

JAIME VIDAL PERDOMO

**DERECHO
CONSTITUCIONAL
GENERAL**

Segunda Edición

1981

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

INDICE GENERAL

Advertencia	5
-----------------------	---

PRIMERA PARTE

NOCIONES GENERALES DE INTRODUCCION

A.— Objeto del Derecho Constitucional	11
a.- Temática del derecho constitucional	12
b.- Límites con otros derechos	12
B.— Derecho Público y Derecho Privado	13
C.— Derecho Constitucional y Ciencia Política	16
D.— Derecho Constitucional: su significado histórico y actual	18
E.— La Constitución	20
a.- En sentido material y en sentido normal	21
b.- Constitución rígida y constitución flexible	22
c.- Constitución escrita y constitución consuetudi- naria	23
d.- Valor constitucional de la costumbre	24
F.— Superioridad de la Constitución: el control de la constitucionalidad de las leyes	27

a.- Tipos de control	29
1o.) Control por un cuerpo político	29
2o.) Control por un juez: vía de acción y vía de excepción	30
b.- El "gobierno de los jueces"	31
c.- Ausencia de control constitucional	34
G.- El sistema colombiano de control de la constitucio- nalidad de las leyes	35
a.- Control previo	35
b.- Acción de inexecutableidad	35
c.- La excepción de inconstitucionalidad	37
H.- El establecimiento de las constituciones	38
a.- El otorgamiento	39
b.- El pacto	39
c.- Expedición por una asamblea o convención cons- tituyente	39
d.- El referendo constitucional y el plebiscito	40
e.- El acto constitucional de 1o. de diciembre de 1957 en Colombia	41
I.- Reforma o revisión de las constituciones	42
a.- Poderes del cuerpo que realiza la reforma	42
b.- Procedimientos que se emplean	43
c.- La iniciativa para la reforma	45
J.- Características del derecho constitucional	46

SEGUNDA PARTE EL ESTADO

CAPITULO I NOCIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO

A.- ¿En qué momento se forma el Estado?	55
B.- El Estado desde el punto de vista sociológico	57
a.- Elemento material	57
b.- Elemento psicológico	58
c.- Elemento histórico-geográfico: La Nación	59
C.- Condiciones de la existencia del Estado	60
a.- El territorio	60
b.- La comunidad nacional	61
c.- El consentimiento al poder	63

CAPITULO II
EL ESTADO Y EL DERECHO

I.	El Estado persona jurídica	65
II.	La soberanía del Estado	66
A—	Razón histórica de la soberanía	67
B.—	Fundamento de la soberanía	69
a.-	Teorías teocráticas	69
1o.)	La teoría del derecho divino sobrenatural	70
2o.)	La teoría de la Iglesia Católica	70
b.-	Teorías democráticas: de la soberanía del pueblo o de la nación	70
C.—	Consecuencias de la soberanía del Estado	74
a.-	Poder de auto-organización	74
b.-	Poder de expedir normas jurídicas	74
D.—	Críticas a la teoría de la soberanía del Estado	75
E.—	La soberanía del Estado y el Derecho	76
a.-	Positivistas	76
b.-	La auto-limitación	77
c.-	Las escuelas del derecho natural	77
III.	El Estado y el derecho en la doctrina marxista	78
IV.	El Estado por fuera del Derecho	79
A.—	La resistencia a la opresión	80
B.—	Las revoluciones	83

CAPITULO III
LA PARTICIPACION DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO DEL ESTADO

SECCION PRIMERA
FORMAS DE LA DEMOCRACIA

A.—	Democracia directa	86
B.—	La democracia representativa	87
a.-	El acto del mandatario se considera como cumplido por el mismo representado	89
b.-	El mandato es colectivo	90
c.-	El mandato no es imperativo, es representativo	91
C.—	La democracia semi-directa	94
a.-	Elementos que la denuncian	94

b.- Empleo actual del gobierno semi-directo.	95
1o.) Francia	95
2o.) Suiza	96
3o.) Los Estados Unidos de Norteamérica	96
4o.) Otros países.	97

SECCION SEGUNDA
FORMAS DE PARTICIPACION DEL PUEBLO EN LA
INTEGRACION DEL CUERPO GOBERNANTE

I. Escogencia democrática: la elección.	98
A.— La elección en las teorías democráticas	99
B.— La extensión del sufragio y sus limitaciones	100
a. El voto como derecho y el voto como función	100
b.- Formas de sufragio restringido	100
1o.) Limitaciones por razones económicas	100
2o.) Limitaciones por razones de capacidad	101
c.- Limitaciones al sufragio universal	101
1o.) Razón del sexo	101
2o.) Razón de la edad.	102
3o.) Razón de indignidad política o penal	102
4o.) Razón de la raza	102
d.- El voto ponderado.	103
e.- Voto directo y voto indirecto	103
f.- Voto facultativo y voto obligatorio	104
C.— Principios y técnicas del voto	104
a.- Circunscripciones electorales.	104
b.- Los sistemas de escrutinio	105
D.— La elección y la representación de la opinión	107
1o. Los partidos políticos	107
2o. La propaganda política	109
3o. El sistema electoral	109
II. Sistemas de escogencia no democrática de los gobernantes	111
A.— Autocráticos	111
a.- La herencia	111
b.- La cooptación.	111
c.- La conquista	112
B.— Mixtos.	114

CAPITULO IV
LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO

SECCION PRIMERA
ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL

I.	Tipos de órganos gubernamentales	119
A.-	El ejecutivo o gobierno	119
a.-	Ejecutivo monocrático	120
b.-	Ejecutivo colegial	121
c.-	Ejecutivo directorial	121
d.-	Ejecutivo dualista	122
B.-	El órgano legislativo: El Parlamento	123
a.-	El monocameralismo	124
b.-	Bicameralismo	124
1o.)	Criterio aristocrático	124
2o.)	Criterio del federalismo	125
3o.)	El bicameralismo corporativo	126
4o.)	Criterio político	128
II.	Los tipos de distinción de funciones	130
A.-	Distinción tradicional de las funciones	132
a.-	Contenido de la distinción.	132
b.-	Origen de la distinción.	133
B.-	Otras distinciones	137
III.	Los medios de acción recíprocos.	140
A.-	Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas	141
a.-	Participación en el nombramiento de los miembros del parlamento	141
b.-	Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas.	142
c.-	Participación en los actos de las asambleas	143
d.-	El ejecutivo legislador	146
e.-	La disolución del parlamento	149
B.-	Medios de acción de las asambleas sobre el ejecutivo.	150
IV.	La jerarquía de los órganos	152

SECCION SEGUNDA
LOS TIPOS DE ESTRUCTURAS GUBERNAMENTALES

I.	Regímenes de concentración o de confusión de poderes	155
----	--	-----

A.—	Formas tradicionales de confusión de poderes.	155
a.—	Confusión de poderes en favor del ejecutivo	156
b.—	Confusión de poderes a favor del legislativo	158
B.—	Forma nueva de confusión de poderes: el sistema de partido único	160
II.	Regímenes de separación de poderes.	161
A.—	Régimen presidencial.	163
a.—	Elementos del régimen presidencial.	163
b.—	El régimen presidencial colombiano	166
c.—	El presidencialismo colombiano y el sistema del Frente Nacional.	168
B.—	Los partidos políticos y la separación de poderes	173
III.	Regímenes de colaboración de poderes	174
A.—	Formación histórica y establecimiento del régimen parlamentario	176
a.—	La aparición de la responsabilidad política de los ministros.	176
b.—	El debilitamiento del poder del monarca.	176
c.—	El establecimiento del régimen parlamentario en otros países.	177
B.—	Elementos característicos del régimen parlamentario	178
a.—	Dualidad jefe de Estado - Jefe de gobierno	179
b.—	La responsabilidad política del gobierno ante el parlamento	182
c.—	El derecho de disolución del parlamento.	183
C.—	Evolución del régimen parlamentario	184
a.—	Parlamentarismo con predominio de las asambleas	185
b.—	Parlamento con predominio del ejecutivo	186
1o.)	El tipo orleanista.	186
2o.)	El tipo "weimariano"	186
D.—	Parlamentarismo e influencia de los partidos.	187

**CAPITULO V
EL ESTADO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS**

I.	La doctrina de las libertades públicas y de los derechos.	192
A.—	Aparición de la doctrina	193
a.—	Antecedentes.	193
b.—	Carácter de la doctrina de las libertades públicas.	194
1o.)	Libertades-límites	195
2o.)	Libertades-oposición	195

B.— Fuentes de la doctrina de las libertades públicas	196
a.- Fuente filosófica	196
b.- Fuente política	197
c.- Fuente económica	197
C.— La eficacia de las libertades públicas	198
a.- El sistema de las declaraciones de derechos	198
b.- Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional	200
II. Evolución del concepto de las libertades públicas	203
A.— Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas	204
a.- Fuente filosófica	204
1o.) Predominio de la noción de igualdad	204
2o.) La ideología marxista	206
b.- Fuente económica	207
B.— Síntesis de la evolución	207
C.— Consecuencias de la evolución	209
a.- Preferencia por los derechos sociales	209
b.- Aumento de la intervención del Estado	210
c.- Conflictos ideológicos	210
D.— Posiciones de los sistemas ideológicos con respecto al problema de las libertades	211
a.- Los sistemas políticos	211
1o.) Las doctrinas individualistas	211
2o.) Las doctrinas comunitarias	211
3o.) El fascismo	212
4o.) El nacional-socialismo	213
5o.) El marxismo	213
b.- Los partidos políticos	215

CAPITULO VI
DIFERENTES ESTRUCTURAS ESTATALES:
UNIONES DE ESTADO Y FEDERALISMO

A.— El Estado unitario	218
B.— Los Estados compuestos	219
a.- El Estado federal	219
1o.) El principio de la participación	220
2o.) El principio de la autonomía	220
3o.) Evolución histórica	221
b.- La confederación de Estados	222

c.- La unión personal	223
d.- La unión real	223
e.- Otras formas intermedias.	224

TERCERA PARTE
LOS REGIMENES POLITICOS

CAPITULO I
LA DEMOCRACIA CLASICA

SECCION PRIMERA
FUENTES IDEOLOGICAS

A.— Montesquieu	232
a.- La ciencia social es posible	233
b.- El mejor gobierno es aquel en que se garantiza la libertad	233
c.- La separación de los poderes como garantía de la libertad	234
d.- La facultad de impedir, el régimen representativo y los cuerpos intermedios.	234
B.— Juan Jacobo Rousseau o los derechos del hombre	235
a.- El problema del origen del poder: el contrato social	235
b.- Las cláusulas del contrato social: la defensa de la libertad de los derechos individuales	236
c.- El soberano, la soberanía, la voluntad general	237
d.- Inalienabilidad e indivisibilidad de la soberanía popular	238
e.- La influencia del pensamiento de Rousseau.	239
1o.) La noción de los derechos individuales	240
2o.) La ley es la expresión de la voluntad general	240
3o.) La soberanía democrática y la constitución como renovación del pacto social	241
C.— Los fisiócratas o la libertad económica	241

SECCION SEGUNDA
EVOLUCION HISTORICA DE LAS DEMOCRACIAS CLASICAS

I. Inglaterra	243
A.— Factores de la evolución	244

a.-	La conquista normanda	245
1o.)	Proceso rápido de desagregación del poder	245
2o.)	El self-government o autonomía	246
b.-	La insularidad de Inglaterra	247
c.-	El temperamento nacional británico	247
1o.)	La tradición	247
2o.)	El sentido de la adaptación	248
3o.)	La concepción del derecho	248
B.—	Del feudalismo al régimen representativo	249
a.-	El establecimiento del parlamento	249
1o.)	La Carta Magna	250
2o.)	El bicameralismo	250
b.-	Los poderes del parlamento	251
1o.)	El poder financiero	251
2o.)	El poder legislativo	252
C.—	Nacimiento o instalación del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete	253
1o.)	La responsabilidad política de los ministros ante el parlamento	253
2o.)	El gobierno de gabinete	253
D.—	Partidos políticos y libertades públicas	253
1o.)	Los partidos políticos	253
2o.)	Las libertades públicas	254
E.—	Continuación de la evolución política-institucional	254
a.-	Desarrollo del régimen parlamentario	255
1o.)	La responsabilidad ministerial	255
2o.)	La instalación definitiva del gobierno de gabi- nete	255
3o.)	La práctica de la disolución	256
4o.)	Los partidos políticos	256
b.-	La conquista del sufragio universal	257
c.-	El desdibujamiento de la Cámara de los Loes	258
F.—	El análisis del profesor André Hauriou	259
II.	Los Estados Unidos de Norteamérica	261
A.—	Orígenes de la Constitución norteamericana	263
a.-	La independencia norteamericana	263
1o.)	El optimismo y el liberalismo	264
2o.)	El realismo	264
3o.)	El deísmo	264
b.-	El problema jurídico	264
B.—	La constitución de 1787	265

1o.)	El federalismo	266
2o.)	Constitución escrita y rígida	266
3o.)	El bicameralismo	266
4o.)	La república	267
5o.)	La separación de poderes y el régimen presidencial	267
C.-	La influencia sobre las instituciones francesas	268
1o.)	La constitución escrita y rígida	269
2o.)	La declaración de derechos	269
3o.)	La separación de los poderes	269
D.-	La evolución constitucional hasta la guerra de secesión.	270
a.-	La utilización del procedimiento de las enmiendas	270
b.-	La extensión territorial	271
c.-	La afirmación de la autoridad presidencial	271
d.-	La ampliación del derecho del sufragio	272
e.-	El control de la constitucionalidad de las leyes	273
f.-	El origen de los partidos políticos norteamer- icanos.	273
E.-	La evolución constitucional después de la guerra de secesión.	274
a.-	El sufragio universal	274
b.-	La búsqueda del equilibrio entre el Presidente y el Congreso	274
c.-	El gobierno de los jueces	275
F.-	Las apreciaciones sobre el régimen norteamericano.	275
III.	Francia	279
A.-	Primera etapa: de 1789 a 1848.	280
a.-	La constitución de 1791: ensayo de la monarquía representativa	281
1o.)	La declaración de derechos del hombre.	281
2o.)	La Constitución de 1791.	286
b.-	La Constitución de la "montaña" de 1793: la demo- cracia absoluta.	287
1o.)	El régimen convencional	287
2o.)	El proyecto de Constitución de 1793	288
c.-	La Constitución del año III: la república moderada.	288
d.-	La Constitución del año VIII: del Consulado al Imperio	289
e.-	La carta de 1814	290
f.-	La carta de 1830	291
g.-	El balance de esta primera fase constitucional.	291

B.— Segunda etapa de 1848 a 1870	292
a.- La Constitución de 1848: la segunda república	292
b.- La Constitución de 1852: el segundo imperio	293
c.- El balance político de esta época.	294
C.— La tercera etapa: la Constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940	295
a.- El régimen parlamentario	295
b.- La inestabilidad gubernamental.	296
D.— La última etapa: la Cuarta y la Quinta Repúblicas	297
a.- La Cuarta República	298
b.- La Quinta República.	300

CAPITULO II LA DEMOCRACIA MARXISTA

SECCION PRIMERA FUENTES IDEOLOGICAS

I. El pensamiento anterior a Carlos Marx: Rousseau.	306
a.- La alienación de los derechos del individuo al soberano.	306
b.- El ideal de la democracia directa	307
c.- La concepción de la igualdad.	307
II. La democracia jacobina.	308
a.- La Constitución de 1793.	308
b.- La libertad como fin y no como medio.	309
c.- La noción de pueblo	309
III. La revolución de 1848.	310

SECCION SEGUNDA EL MARXISMO

A.— La base filosófica: materialismo dialéctico y materialismo histórico.	312
a.- Materialismo	312
b.- El materialismo dialéctico	312
c.- Materialismo histórico.	313
d.- La doctrina económica	314
e.- El socialismo científico	314
B.— El Estado y la revolución.	315
a.- La dictadura del proletariado	315

b.- La iniciación del comunismo: la fase inferior	315
c.- La fase superior del comunismo	316

SECCION TERCERA
LAS INSTITUCIONES POLITICAS EN LA UNION SOVIETICA

I. Breve recuento histórico	316
A.— La instalación del Partido Comunista en el poder	316
B.— La evolución constitucional.	317
a.- La Constitución de 10 de julio de 1918.	318
1o.) El sufragio limitado	319
2o.) La organización piramidal de los poderes	319
b.- La Constitución de 1924.	320
c.- La Constitución de 1936.	320
II. El régimen constitucional soviético.	321
A.— La organización social.	321
a.- Algunos principios de organización social	321
1o.) Supresión de la propiedad privada.	321
2o.) La propiedad socialista de los medios de producción	322
3o.) Los planes quinquenales	322
4o.) El deber del trabajo.	322
b.- Derechos y deberes de los ciudadanos.	323
B.— El federalismo	323
C.— La organización de los poderes	324
a.- Los órganos de gobierno.	325
1o.) El Soviet Supremo.	325
2o.) El Presidium	325
3o.) El Consejo de Ministros.	326
b.- Las implicaciones de orden teórico	326
D.— El funcionamiento práctico del régimen soviético	328
E.— El carácter democrático o antidemocrático del sistema	332
1o.) Ausencia de partidos.	334
2o.) Inexistencia de libertades públicas.	334
3o.) El capitalismo de Estado	335
F.— La Nueva Constitución soviética: El Estado de todo el pueblo y la controversia ideológica con China.	336

APENDICE

1.	Constitución en sentido formal	345
2.	Las constituciones rígidas. El valor constitucional de la costumbre	345
3.	Control constitucional en Colombia	347
4.	Establecimiento y reforma de las constituciones	347
5.	Relaciones entre el Estado y la Nación	350
6.	Mecanismos de democracia directa	355
7.	Partidos Políticos en Colombia	356
8.	El “ejecutivo-legislador”	357
9.	El párrafo del Artículo 120	357
10.	Régimen parlamentario	359
11.	Control político	360
12.	Derechos Humanos	364
13.	Organización territorial del Estado	367
14.	Evolución política en Inglaterra	371
15.	Evolución política en los Estados Unidos	374
16.	Evolución institucional y política en Francia	378
17.	Evolución institucional y política en la Unión Soviética	385